Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Наурского района

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,
Чеченская Республика, 366128

Исполняющему обязанности директора
МБУ ДО «Наурский ДДТ»

Умаровой М.А.

ЧР, Наурский район, ст. Наурская,
ул. Джона Рида, б/н

02.10.2019 № 7-62-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
об образовании и о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения должностными лицами МБУ ДО «Наурский дом детского творчества» (далее - Учреждение) законодательства в сфере образования и противодействия коррупции.

Правоотношения в исследуемых сферах регламентированы нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и принятых в их развитие нормативно-правовых актов.

Проблемы образования тесно связаны с проблемами общественного развития. Важная роль в становлении личности отводится школе. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности. В этой связи Законодателем особая роль в становлении нашего общества отводится системе образования.

Ранее, в первом квартале 2019 г., деятельность Учреждения была предметом проверки, которой вскрыты нарушения в исследуемой сфере. В целях их устранения на основании акта прокурорского вмешательства в Учреждении принята антикоррупционная политика, содержащая механизм по профилактике и пресечению коррупционных проявлений.

Надзорным мероприятием в порядке контроля также выявлены просчеты и упущения, требующие принятия мер к их устранению и совершенствованию работы по борьбе с коррупцией.

В частности, в разделе 5 упомянутой антикоррупционной политикой предусмотрено, что задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, должны быть определены в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников.

Установлено, что приказом руководителя в Учреждении определено лицо, ответственное за соблюдение норм антикоррупционного законодательства.

АБ №015268

Однако в трудовом договоре и должностной инструкции последнего не закреплены его права и обязанности, связанные с реализацией антикоррупционной политикой.

Отдельных нареканий вызывает деятельность Учреждения, связанная с антикоррупционным обучением детей.

Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности.

Отсутствие целенаправленной системы мер по противодействию этому негативному явлению приводит к укоренению этого страшного социального недуга. В этой связи Законодателем особая роль в становлении нашего общества отводится системе образования.

С учетом пагубности такого негативного явления как коррупция процесс образования должен включать в себя антикоррупционное воспитание несовершеннолетних. Его целью является воспитание ценностных установок и развитие способностей, необходимых для формирования у молодых людей антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

Согласно положениям статьи 2 Закона об образовании образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Законодателем в среднеобразовательных учреждениях предусмотрено три этапа непрерывного процесса воспитания и обучения несовершеннолетних (статья 66 Закона об образовании):

1. начальное общее образование - направлено на формирование личности обучающегося, развитие его индивидуальных способностей, положительной мотивации и умений в учебной деятельности (овладение чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни);
2. основное общее образование направлено на становление и формирование личности обучающегося (формирование нравственных убеждений, эстетического вкуса и здорового образа жизни, высокой культуры межличностного и межэтнического общения, овладение основами наук, государственным языком Российской Федерации, навыками умственного и физического труда, развитие склонностей, интересов, способности к социальному самоопределению);
3. среднее общее образование направлено на дальнейшее становление и формирование личности обучающегося, развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося, формирование навыков самостоятельной

учебной деятельности на основе индивидуализации и профессиональной ориентации содержания среднего общего образования, подготовку обучающегося к жизни в обществе, самостоятельному жизненному выбору, продолжению образования и началу профессиональной деятельности.

Надзорное мероприятие свидетельствует о том, что в Учреждении не уделяется необходимое внимание процессу образования детей. Подтверждением тому является то, что в первом полугодии 2017 года лишь после прокурорского вмешательства обеспечено принятие и утверждение в Учреждении программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся. Однако с момента принятия системная работа по ее внедрению в процесс обучения и воспитания детей педагогами школы не проводится, руководством Учреждения не уделяется необходимое внимание вопросам формирования у учащихся гражданской позиции в отношении коррупции.

Стоит отметить, что согласно пункту 20 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента России от 29.06.2018 № 378, Правительству РФ поручено обеспечить утверждение и реализацию программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2018 - 2019 годы. В целях исполнения данного поручения Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р принята Программа по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, содержащая перечень мероприятий, подлежащих исполнению общеобразовательными организациями в конкретные сроки.

Вместе с тем, как показал проведенный анализ, работа по качественному исполнению упомянутой программы в Учреждении также не проводилась.

Вследствие изложенного Учреждением не достигаются закрепленные в статье 3 Закона об образовании такие принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, как гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Отсутствие целенаправленной системной работы по противодействию коррупция также приводит к укоренению этого страшного социального недуга и препятствует к соблюдению одного из основных принципов его профилактики - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ).

Результаты надзорного мероприятия свидетельствуют о том, что выявленные нарушения стали возможными по причине недобросовестного и формального отношения ответственного заместителя директора Учреждения Мамаева С-Х.С. к исполнению своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны его руководства, что создает угрозу жизни и здоровья учащихся образовательного учреждения.

В целях устранения отмеченных недостатков руководству Учреждения предлагается закрепить права и обязанности в сфере противодействия

коррупции в трудовом договоре и должностной инструкции лица, ответственного за соблюдение в нем антикоррупционного законодательства; обеспечить реализацию программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся, утвержденную приказом руководителя Учреждения, и программу по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. С учетом отмеченных предложений (закрепить права и обязанности в сфере противодействия коррупции в трудовом договоре и должностной инструкции лица, ответственного за соблюдение в нем антикоррупционного законодательства; обеспечить реализацию программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся, утвержденную приказом руководителя Учреждения, и программу по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р; на постоянной основе осуществлять работу по повышению квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере) разработать и реализовать механизм, позволяющий обеспечить законность в рассматриваемой сфере правоотношений.
3. По установленным фактам нарушений закона решить вопрос об ответственности Мамаева С-Х.С. и других виновных работников Учреждения.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района
старший советник юстиции И.М. Сербиев

И.М. Сербиев, (8712) 29-83-39

Российская Федерация
Министерство образования
и науки Чеченской
Республики
**Муниципальное бюджетное
учреждение дополнительное образование
«Наурский дом детского творчества»**
366128, ЧР, Наурский район, ст. Наурская,
ул. Джона Рида,47а
Телефон: 8 (928) 088-35-49
ОКПО 61509060 ОГРН 1092035000683
ИНН/КПП 2008002557/200801001

Исх. №27
«01» 10 2019г.

Прокурору Наурского района
старшему советнику юстиции

И.М. Сербиеву

Уважаемый Имран Магаматович!

Сообщаем Вам о том, что рассмотрение представления от 30.09.2019 №7-62-2019 «Об устранении нарушений законодательства об образовании и о противодействии коррупции» состоится 7октября 2019года. Прошу направить работника прокуратуры района для принятия участия в рассмотрении вышеуказанного акта прокурорского реагирования .

Директор
МБУ ДО «Наурский ДДТ» М.А.Умарова

Российская Федерация
Министерство образования
и науки Чеченской
Республики
**Муниципальное бюджетное
учреждение дополнительное образование
«Наурский дом детского творчества»**
366128, ЧР, Наурский район, ст. Наурская,
ул. Джона Рида,47а
Телефон: 8 (928) 088-35-49
ОКПО 61509060 ОГРН 1092035000683
ИНН/КПП 2008002557/200801001

Исх. №28
«07» 10 2019г.

Прокурору Наурского района
старшему советнику юстиции

И.М. Сербиеву

Уважаемый Имран Магаматович!

Руководством МБУ ДО «Наурский ДДТ» безотлагательно рассмотрено представление от 30.09.2019 № 7-62-2019 «Об устранении нарушений законодательства об образовании и о противодействии коррупции», с участием работника прокуратуры Наурского района Чеченской Республики.

Таким образом, администрацией МБУ ДО «Наурский ДДТ» с учетом отмеченных в представлении недостатков, решено закрепить права и обязанности в сфере противодействия коррупции в трудовом договоре и должностной инструкции лица, ответственного за соблюдение в нем антикоррупционного законодательства.

Также, в ходе рассмотрения данного представления, приняты меры в сфере реализации программы по антикоррупционному воспитанию обучающихся, а также принятии программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 г., утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 29.01.2019 № 98-р.

Кроме того, нами принято к сведению Ваше предложение по повышению квалификации работников, а также проведены мероприятия для индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов.

Вместе с тем, руководством МБУ ДО «Наурский ДДТ» рассмотрен вопрос о дисциплинарной ответственности заместителя директора по АХЧ, Мамаева Саид-Хамзата Салаудиновича, допустившего нарушения законодательства в сфере образования и противодействия коррупции.

Приложение: фотоотчет, приказ на 2 л.

Директор МБУ ДО
«Наурский ДДТ» М.А.Умарова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАУРСКИЙ ДОМ ДЕТСКОГО ТВОРЧЕСТВА»

ПРИКАЗ

от 07.10.2019г. №27

ст.Наурская

На основании представления прокуратуры Наурского района от 30.09.2019 №7-62-2019 «Об устранении нарушений законодательства об образовании и о противодействии коррупции» и в соответствии с п. 1 ст. 192 Трудового кодекса РФ, за не надлежащее исполнение своих обязанностей

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Объявить замечание Мамаеву С-Х.С., ответственному за работу по профилактике коррупционных правонарушений в МБУ ДО «Наурский дом детского творчество», допустившему нарушения законодательства в сфере образования и противодействии коррупции.
2. Копию данного приказа представить в прокуратуру Наурского района
3. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

Директор МБУ ДО
«Наурский дом детского творчества» М.А.Умарова